

МДК 03.01 Заготовка древесины и других ресурсов. Группа Л-42. Дата занятий: 13-14.12.23. Преподаватель Шлякис А.А.

Уважаемые обучающиеся! Вам необходимо самостоятельно изучить предоставленный материал и составить конспект лекции. МАТЕРИАЛ РАССЧИТАН НА ДВА ЗАНЯТИЯ! Таблицы можно распечатать и вклеить.

1.16 Лесной контроль и надзор за использованием лесов

1.16.1 Проведение проверок в области использования лесов

Основным нормативным документом в области государственного лесного надзора является **Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора**, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26.02.09 №394.

Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора

2. Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства.
4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ...
7. Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный лесной и надзор и являющихся **государственными лесными инспекторами**, устанавливается указанными органами.

Итак, контроль и надзор за соблюдением лесного законодательства в России призваны осуществлять **государственные лесные инспекторы**, в их числе государственные служащие **отделов лесных отношений**, дислоцированных в каждом сельском районе.

Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора

8. Государственные лесные инспектора при осуществлении государственного лесного контроля и надзора **имеют право:**

а) пресекать и предотвращать нарушения лесного законодательства в установленном порядке;

б) **осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;**

в) **составлять по результатам проверки акты** и представлять их для ознакомления гражданам, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;

г) **давать обязательные для исполнения предписания** об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;

д) осуществлять в установленном порядке **досмотр транспортных средств** и при необходимости их задержание;

е) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок лесного законодательства и выявленных нарушениях;

ж) предъявлять гражданам и юридическим лицам **требования об устранении** выявленных в результате проверок нарушений...

Граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, допускают нарушения действующего лесного законодательства в области использования лесов, – незначительные и несущие тяжкие последствия, случайные и умышленные.

Государственные лесные инспекторы выявляют и пресекают названные нарушения путем проведения проверок, как сказано в п.8 основного документа, регламентирующего государственный лесной контроль и надзор.

Федеральным Законом РФ от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» количество и сроки проведения различных проверок государственными контролирующими органами ограничиваются. С тем, чтобы хозяйствующие субъекты могли заниматься непосредственно своей работой, производить продукцию, оказывать услуги и т.д., а не участвовать в бесконечной череде проверок.

На основании требований указанного закона органы исполнительной власти субъектов РФ разработали и утвердили **Административные регламенты проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора.**

Содержание этих регламентов рассмотрим на примере Административного регламента проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства **Новосибирской области**.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

1. Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области разработан в целях повышения качества проведения проверок, определяет сроки и последовательность действий ... при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах.
2. Целью государственного лесного контроля и надзора в лесах является обеспечение соблюдения лесного законодательства...
3. Исполнение регламента осуществляется должностными лицами .. на бесплатной основе.

Проверки при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах бывают:

- 1) плановые и внеплановые;
- 2) документальные и выездные (натурные).

Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в год.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

5. Исполнение регламента осуществляется в соответствии с **планами**, утверждаемыми руководителем департамента, а также проводятся внеплановые проверки с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц и граждан, являющихся индивидуальными предпринимателями.

9. Ежегодный, ежеквартальный план проведения плановых проверок ... размещается на официальном сайте департамента...

12. О проведении плановых проверок департамент уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя не позднее чем в течении 3 рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа о начале проведения проверки...

32. Плановая проверка проводится в форме документальной проверки и (или) выездной проверки.

Для проведения внеплановых проверок необходимы веские причины, установленные административным регламентом.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

13. О проведении внеплановой выездной проверки департамент уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя ... не менее чем за 24 часа до ее начала...

17. Сведения о ходе процедуры принятия решения о проведении проверки ... можно получить при помощи письменного обращения, электронной почты, телефонной связи или посредством личного обращения в департамент.

33. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения лесопользователем ранее выданного предписания об устранении нарушений лесного законодательства;

2) поступление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, ... безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, ... безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций

- нарушение прав потребителей;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля в связи с поручениями Президента РФ, Правительства РФ.

34. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в департамент, а также заявления и обращения, не содержащие сведений о фактах, перечисленных в п.33, не могут служить основаниями для проведения внеплановой проверки.

35. Внеплановая проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, по основаниям, указанным в абзацах 2, 3 подпункта 2 п.33 может быть проведена только по согласованию с органом прокуратуры.

Прокурор или заместитель прокурора может принять решение о согласовании проведения внеплановой проверки, а может отказать в ее согласовании, если сочтет ее основания недостаточными с точки зрения действующего законодательства.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

23. Документальная проверка проводится в здании департамента, в зданиях отделов лесных отношений...

24. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения проверяемого ... по месту осуществления им деятельности.

Документальная проверка предполагает предоставление проверяемым проверяющему по его запросу пакета правоопределяющих и технических документов.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

25. Лесопользователь предъявляет следующие документы:

- 1) договор купли-продажи лесных насаждений;
- 2) договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности;
- 3) договор безвозмездного срочного пользования лесным участком;
- 4) свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком;
- 5) проект освоения лесов;
- 6) лесную декларацию;
- 7) лицензию на виды деятельности;
- 8) документы, подтверждающие включение инвестиционного проекта в области освоения лесов в перечень приоритетных инвестиционных проектов, утвержденных в установленном порядке;
- 9) учредительные документы юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 10) договор подряда;
- 11) технологическую карту разработки лесосеки;
- 12) табель учета рабочего времени или наряд на проведение работ.

42. В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса лесопользователь обязан направить в департамент указанные в запросе документы.

44. В случае, если в ходе документальной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных документах либо иные несоответствия, информация об этом направляется лесопользователю с требованием представить необходимые пояснения;

46. ... В случае, если после рассмотрения представленных документов и пояснений либо при отсутствии пояснений департамент установит признаки нарушений требований лесного законодательства, государственные лесные инспекторы проводят выездную проверку.

Выездная проверка проводится по месту расположения лесопользователя и на

объектах его хозяйственной деятельности, то есть в лесосеках, лесных складах и др.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

48. Выездная проверка проводится в случае, если при документальной проверке не представляется возможным оценить соответствие деятельности лесопользователя требованиям лесного законодательства без проведения соответствующих мероприятий по контролю.

49. Выездная проверка начинается с представления должностного удостоверения государственного лесного инспектора, обязательного ознакомления руководителя или ... его уполномоченного представителя с приказом департамента о проведении выездной проверки, ... а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объектами мероприятий по контролю со сроками и условиями ее проведения.

50. Руководитель ... или уполномоченный представитель обязаны предоставить государственным лесным инспекторам возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом проверки, а также обеспечить доступ инспекторов на территорию ... к используемому оборудованию ... и др.

Подробности проведения натуральных проверок на местах, где осуществляется использование лесов, административным регламентом не оговариваются. Однако имеется достаточный опыт проведения таких проверок. Рассмотрим их более подробно.

Проводя **внеплановую проверку**, государственный лесной инспектор сосредоточен на предмете нарушения лесного законодательства, инициировавшем проверку. О нем стало известно из заявлений граждан, публикаций в средствах массовой информации или из других приведенных выше источников.

Задачей инспектора является необходимость объективно доказать или опровергнуть факт заявленного нарушения.

При **плановой** проверке инспектор заранее не имеет сведений о нарушениях, и поэтому выбирает объекты для проверки по своему усмотрению путем случайной выборки.

В любом случае, как проверяющий, так и проверяемый должны знать, какие объекты могут быть проверены и каким образом.

.Таблица 8.1.1

Возможные объекты натурной проверки в лесосеках

Объекты проверки	Может быть проверено	Способ проверки
1	2	3
<p>Элементы отвода лесосеки</p> <p>(проверяют до начала рубки или в любое время, если лесопользователь отводил лесосеку сам, а не приобрел отведенную лесосеку по результатам аукциона.)</p>		
лесосечные (деляночные) столбы	размеры и надписи, качество установки	визуальный осмотр, измерения рулеткой, сопоставление с требованиями Правил заготовки древесины
	количество и их размещение	подсчет и сопоставление мест их постановке с планом отвода лесосеки;
лесосечные визиры	прямолинейность	визуальный осмотр, определение направления линии на различных ее участках
	просматриваемость	визуальный осмотр
	количество и качество затесок на деревьях	визуальный осмотр
геодезическая съемка границ лесосеки	промер линий	измерение рулеткой, мерной лентой, GPS
	направления линий	определение с помощью буссоли, GPS
	правильность определения площади лесосеки	расчет или при помощи GPS
привязка лесосеки	промер линий	измерение рулеткой, мерной лентой, GPS
	направления линий	определение с помощью буссоли, GPS
<p>Элементы таксации лесосеки</p> <p>(проверяют до начала рубки или в любое время, если лесопользователь отводил лесосеку сам, а не приобрел отведенную лесосеку по результатам аукциона.)</p>		
соблюдение запроектированной	количество древесины,	перечет назначенных в рубку деревьев, определение их запаса

интенсивности рубки (при несплошных рубках)	подлежащее вырубке	и сопоставление с запасом назначенного в рубку насаждения в целом
1	2	3
правильность определения объема древесины, подлежащей заготовке, и его товарной структуры	правильность определения разряда высот	замер высот модельных деревьев
	количество (по породам и ступеням толщины и категориям технической годности) назначенных в рубку деревьев	повторный пересчет деревьев, назначенных в рубку и сопоставление с данными ведомости пересчета
соответствие деревьев, отобранных в рубку, целям данного вида рубок (при несплошных рубках)	характеристика отобранных в рубку деревьев (породы, категории состояния и технической годности, классы роста и другие)	визуальный осмотр, сопоставление с требованиями правил рубок, определение процента неправомерно назначенных в рубку деревьев к общему количеству назначенных в рубку
<p>Технология разработки лесосек (проверяют в ходе рубки или после рубки)</p>		
соответствие наличия и размещения элементов лесосеки требованиям технологической карты	наличие, размещение, ширина волоков, ширина пасек	визуальный осмотр, сопоставление с технологической картой, измерение рулеткой
	размещение, размеры погрузочных пунктов	
<p>Производственные требования к разработке лесосеки (проверяют в ходе рубки или после рубки)</p>		
правильность вырубki деревьев (при несплошных рубках)	наличие отпускных клейм на пнях вырубленных деревьев	визуальный осмотр пней
предусмотренное сохранение возобновления (подроста, культур под пологом)	количество сохраненного возобновления в пасеках	обследование возобновления, культур по установленным методикам

сохранность деревьев, не назначенных в рубку	наличие повреждений при валке, трелевке крон, коры, корневых лап	визуальный осмотр не подлежащих вырубке деревьев, сопоставление размеров повреждений с допустимыми размерами
очистка лесосеки от порубочных остатков	наличие неубранных порубочных остатков	визуальный осмотр, сопоставление примененного способа очистки с предусмотренным технологической картой, обмер рулеткой неочищенных участков
Производственные требования к разработке лесосеки (проверяют только после рубки)		
наличие недорубов	наличие назначенных в рубку, но не вырубленных деревьев	визуальный осмотр, обмер, перечет не вырубленных деревьев
оставление семенников (при сплошных рубках)	наличие семенников, предусмотренных для сохранения при рубке	визуальный осмотр, перечет семенников
оставление завышенных пней	высота пней	визуальный осмотр, замер высоты, перечет завышенных пней
1	2	3
наличие не вывезенной древесины	заготовленная древесина, оставленная в лесосеке и на погрузочных пунктах	визуальный осмотр, обмер, перечет не вывезенной древесины
доочистка лесосеки и погрузочных пунктов	доочистка лесосеки	визуальный осмотр, сопоставление примененного способа очистки с предусмотренным технологической картой, обмер рулеткой неочищенных участков

В приведенной таблице названы объекты, которые проверяются наиболее часто. Кроме того могут быть проверены другие объекты.

Полномочный представитель лесозаготовителя должен присутствовать при проведении проверки. Он имеет право получать полную информацию о ходе и об итогах проверки.

Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора

10. Государственные лесные инспектора при осуществлении государственного лесного контроля и надзора ... **обязаны:**

б) соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы юридических лиц и граждан;

г) посещать объекты ... юридических лиц и граждан в целях проведения мероприятий по государственному лесному контролю и надзору **только во время исполнения служебных обязанностей ... и при предъявлении распоряжения о проведении мероприятий по государственному лесному контролю и надзору;**

д) не препятствовать представителям юридического лица или гражданина присутствовать при проведении мероприятия по государственному лесному контролю и надзору, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

з) знакомить должностных лиц юридического лица или граждан либо их представителей с результатами мероприятий по государственному лесному контролю и надзору;

В итоге проверки могут быть произведены следующие действия:

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

7. Конечным результатом проведения проверок является:

- 1) составление акта проверки соблюдения требований лесного законодательства;
- 2) вынесение предписания об устранении выявленных нарушений требований лесного законодательства;
- 3) протокол об административном правонарушении;
- 4) постановления о привлечении к административной ответственности за нарушение лесного законодательства.

52. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю ...под расписку об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом проверки либо направляется с уведомлением о вручении, которое приобщается к делу о проверке ...

55. В случае выявления при проведении проверки нарушений ... требований лесного законодательства государственный лесной инспектор обязан:

- 1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.;
- 2) принять меры по контролю над устранением выявленных нарушений ..., а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения к ответственности.

60. Лица, в отношении которых производилась проверка, имеют право на обжалование действий (бездействия) и решений, принимаемых в ходе проведения проверки, в досудебном порядке путем представления в департамент в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания, или в судебном порядке, установленном законодательством РФ.

Проведение проверки ограничено административным регламентом по времени

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

20. Срок проведения документальной, выездной проверки (как плановой, так и внеплановой) не может превышать двадцати рабочих дней.

21. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

В целом систему проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора можно изобразить в виде приведенных ниже блок-схем.

Блок-схема

Административного регламента проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора

(плановые проверки)



Блок-схема

**Административного регламента проведения проверок при осуществлении
государственного лесного контроля и надзора**

(внеплановые проверки)

**Ежегодный план проведения
плановых проверок**

**Приказ департамента о проведении проверки по государственному лесному контролю и
надзору**

**Проведение внеплановой документальной
проверки**

**Заявление о согласовании проведения
внеплановой выездной проверки**

Решение прокурора

**О согласовании
проведения
проверки**

**Об отказе в
согласовании
проведения
проверки**

**Проведение
внеплановой
выездной проверки**

По результатам проверки:

Акт проверки

**Предписание об устранении выявленных
нарушений**

**Протокол об административном
правонарушении**

Постановление о привлечении к административной ответственности